

<...>

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 042/05/28-613/2022

«17» августа 2022г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя
Комиссии:

<...> заместителя руководителя управления;

-

главного специалиста - эксперта отдела

Членов Комиссии:

<... рекламы и

>-

недобросовестной конкуренции,

ведущего специалиста-эксперта отдела

<... рекламы и

>-

недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/28-613/2022, возбужденное в отношении Потребительского кооператива «Солидарность» (далее - ПК «Солидарность», юридический адрес: 652560, Кемеровская область - Кузбасс, г. Полысаево, ул. Космонавтов, д. 21, оф. 5, ОГРН 1194205020536, Дата присвоения ОГРН 03.10.2019, ИНН 4212041415, КПП 421201001) по признакам нарушения части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение заместителя Сибирского ГУ Банка России (исх. от 12.04.2022 № Т6-30/11593, вх. от 18.04.2022 № 1420) о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» в действиях ПК «Солидарность».

Из обращения следует, что ПК «Солидарность» размещает рекламу по реализации целевых программ для пайщиков кооператива в газете «Ленинск ТВ» от 09.03.2022 № 10 (1006) следующего содержания:

«Потребительский кооператив Солидарность ИНН...ОГРН... Доступные займы...
Участие в программе доступно пайщикам кооператива, которыми могут стать физические лица, достигшие 16 лет и оплатившие разово вступительный взнос 200

руб...Законодательное регулирование закон РФ от 19 июня 1992 г. № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» Сбережения привлекаются на основании договора займа, заключенного с пайщиком кооператива. Срок действия предложения до 31.03.2022г.».

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Информация о внесении ПК «Солидарность» в государственный реестр кооперативов отсутствует, следовательно, реклама ПК «Солидарность» о доступных займах, о привлечении сбережений не должна была распространяться.

16.05.2022 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/28-613/2022 в отношении ПК «Солидарность» и назначено к рассмотрению на 10.06.2022 в 11 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес лиц, участвующих в деле заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении ПК «Солидарность» почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

10.06.2022 состоялось рассмотрение дела № 042/05/28-613/2022 в присутствии представителя по доверенности ПК «Солидарность» <...>, который пояснил, что ПК «Солидарность» вправе предоставлять займы в соответствии с требованиями Закона РФ от 19 июня 1992 г. № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации»

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела отложить в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении заявителя – Сибирского ГУ Банка России о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 10.06.2022 рассмотрение дела № 042/05/28-613/2022 было отложено на 14.07.2022 в 11 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес лиц, участвующих в деле заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

14.07.2022 состоялось рассмотрение дела № 042/05/28-613/2022 в присутствии представителя ПК «Солидарность» <...>, который поддержал ранее озвученные пояснения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела отложить для получения дополнительных доказательств по

делу.

Определением от 14.07.2022 рассмотрение дела № 042/05/28-613/2022 было отложено на 17.08.2022 в 10 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес лиц, участвующих в деле заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

08.08.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения Сибирского ГУ Банка России (исх. от 27.07.2022 № Т6-30/24976), из которых следует, что деятельность Потребительских кооперативов (обществ) регулируется Федеральным законом от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 3085-1).

Статьей 1 ФЗ № 3085-1 закреплено понятие «потребительское общество», которым признается добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц, созданное, как правило, по территориальному признаку, на основе членства путем объединения его членами имущественных паевых взносов для торговой, заготовительной, производственной и иной деятельности в целях удовлетворения материальных и иных потребностей его членов.

В соответствии со статьей 5 ФЗ № 3085-1 потребительские общества могут создаваться в виде потребительских кооперативов, которым предоставлены полномочия, в том числе привлекать заемные средства от пайщиков и других лиц.

Для удовлетворения финансовых потребностей членов кооператива создается кредитный потребительский кооператив, которому в соответствии со статьей 4 Закона о кредитной кооперации разрешено привлекать денежные средства своих членов на основании договоров передачи личных сбережений.

Таким образом, осуществление деятельности по привлечению денежных средств пайщиков для получения ими финансового дохода противоречит целям деятельности потребительского кооператива, которые предусмотрены ФЗ № 3085-1.

Важно отметить, что какие – либо финансовые операции, характерные для осуществления деятельности потребительского общества у Кооператива отсутствуют.

Фактически ПК «Солидарность» осуществляет деятельность, характерную для финансовых организаций: кредитных организаций, деятельность которых регламентируется Федеральным законом от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», кредитных потребительских кооперативах, деятельность которых регламентируется Федеральным законом от 18.07.2009 № 190 – ФЗ «О кредитной кооперации» и направлена на удовлетворение членов кооператива в финансовых услугах (инвестирование средств).

В соответствии со статьями 4 и 76.1 Федерального закона от 10.07.2002 № 86 – ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Банк России при выполнении своих функций осуществляет в том числе надзор и контроль за

деятельностью кредитных и некредитных финансовых организаций, а также ведет по ним государственные реестры.

По состоянию на текущую дату сведения о ПК «Солидарность» в государственном реестре кредитных потребительских кооперативов Банка России отсутствуют.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2009 № 190 – ФЗ «О кредитной кооперации» деятельности Кредитных потребительских кооперативов не лицензируются. Вместе с тем, настоящим законом определены условия для осуществления организациями деятельности по привлечению денежных средств пайщиков для получения ими финансового дохода.

В случае ПК «Солидарность» такие условия не соблюдаются, соответственно, ПК «Солидарность» не имеет права вести подобную деятельность.

17.08.2022 в адрес Кемеровского УФАС России от ПК «Солидарность» поступила копия устава и копия свидетельства о государственной регистрации.

Также представитель ПК «Солидарность» заявил ходатайство о рассмотрении данного дела в его отсутствие.

17.08.2022 состоялось рассмотрение дела № 042/05/28-613/2022 в отсутствие лиц, участвующих в деле, уведомленных надлежащим образом о дате, времени месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение заместителя Сибирского ГУ Банка России (исх. от 12.04.2022 № Т6-30/11593, вх. от 18.04.2022 № 1420) о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» в действиях ПК «Солидарность».

Из обращения следует, что ПК «Солидарность» размещает рекламу по реализации целевых программ для пайщиков кооператива в газете «Ленинск ТВ» от 09.03.2022 № 10 (1006) следующего содержания:

«Потребительский кооператив Солидарность ИНН...ОГРН... Доступные займы... Участие в программе доступно пайщикам кооператива, которыми могут стать физические лица, достигшие 16 лет и оплатившие разово вступительный взнос 200 руб...Законодательное регулирование закон РФ от 19 июня 1992 г. № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» Сбережения привлекаются на основании договора займа, заключенного с пайщиком кооператива. Срок действия предложения до 31.03.2022г.».

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Согласно пункту 6 статьи 4 Закона о защите конкуренции финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

По договору займа одна сторона (займодавец) передает или обязуется передать в собственность другой стороне (заемщику) деньги, вещи, определенные родовыми признаками, или ценные бумаги, а заемщик обязуется возвратить займодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество полученных им вещей того же рода и качества либо таких же ценных бумаг. (статья 807 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 809 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором займа, займодавец имеет право на получение с заемщика процентов за пользование займом в размерах и в порядке, определенных договором. При отсутствии в договоре условия о размере процентов за пользование займом их размер определяется ключевой ставкой Банка России, действовавшей в соответствующие периоды.

На основании вышеизложенного, заем является финансовой услугой.

Порядок деятельности финансовых организаций установлен Федеральным законом от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», Федеральным законом от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах», Федеральным законом от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», Федеральным законом от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», Федеральным законом от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», Федеральным законом от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг».

Статьей 1 ФЗ № 3085-1 установлено, что потребительская кооперация - система организаций потребительской кооперации, созданных в целях удовлетворения материальных и иных потребностей их членов.

К организациям потребительской кооперации относятся потребительские общества, союзы потребительских обществ, а также учреждения, хозяйственные общества и иные юридические лица, единственными учредителями которых являются потребительские общества или союзы.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2009 № 190 - ФЗ «О кредитной кооперации» кредитный потребительский кооператив (далее - кредитный кооператив) - добровольное объединение физических и (или) юридических лиц на основе членства и по территориальному, профессиональному

и (или) иному принципу в целях удовлетворения финансовых потребностей членов кредитного кооператива (пайщиков).

Частью 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2009 № 190 - ФЗ «О кредитной кооперации» кредитный кооператив предоставляет займы своим членам на основании договоров займа, заключаемых между кредитным кооперативом и заемщиком - членом кредитного кооператива (пайщиком). Кредитный кооператив вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов своим членам в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее - ФЗ «О потребительском кредите (займе)»).

Заем - одна из форм кредита, оформляемых в виде договора, соглашения между двумя договаривающимися сторонами.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 3 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов представляет собой деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Такой порядок деятельности установлен Федеральными законами «О ломбардах», «О кредитной кооперации», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», «О сельскохозяйственной кооперации».

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Учитывая, что ПК «Солидарность» не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по привлечению денежных средств физических лиц, ПК «Солидарность» не наделен правом распространять рекламу финансовых услуг.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частями 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несёт

рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ПК «Солидарность».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу Потребительского кооператива «Солидарность» (юридический адрес: 652560, Кемеровская область - Кузбасс, г. Полысаево, ул. Космонавтов, д. 21, оф. 5, ОГРН 1194205020536, Дата присвоения ОГРН 03.10.2019, ИНН 4212041415, КПП 421201001), размещенную в газете «Ленинск ТВ» от 09.03.2022 № 10 (1006), поскольку в ней нарушены требования частей 13,14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

2. Выдать Потребительскому кооперативу «Солидарность» (юридический адрес: 652560, Кемеровская область - Кузбасс, г. Полысаево, ул. Космонавтов, д. 21, оф. 5, ОГРН 1194205020536, Дата присвоения ОГРН 03.10.2019, ИНН 4212041415, КПП 421201001) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «19» августа 2022 года.

Решение может быть обжаловано в порядке, предусмотренном статьей 37 ФЗ «О рекламе».