

<...>

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 042/05/28-700/2022

«16» августа 2022г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя

Комиссии:

<...> заместителя руководителя управления;

-

главного специалиста - эксперта отдела

Членов Комиссии:

<... рекламы и

>-

недобросовестной конкуренции,

ведущего специалиста-эксперта отдела

<... рекламы и

>-

недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/28-700/2022, возбужденное в отношении Потребительского кооператива «Достояние Сибири» (далее - ПК «Достояние Сибири», юридический адрес: 654034, г. Новокузнецк, ул. Обнорского (р-н Кузнецкий), д. 1, пом. 24, ОГРН 1184205017677, Дата присвоения ОГРН 05.09.2018, ИНН 4253043002, КПП 425301001) по признакам нарушения части 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе») посредством видеоконференцсвязи при участии председателя ПК «Достояние Сибири» <...>,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение заместителя Сибирского ГУ Банка России (исх. от 29.04.2022 № Т6-30/13975, вх. от 11.05.2022 № 1640) о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» в действиях ПК «Достояние Сибири».

Из обращения следует, что ПК «Достояние Сибири» осуществляет деятельность по предоставлению потребительских займов с признаками незаконной в Кемеровской области – Кузбассе по адресам г. Новокузнецк, ул. Обнорского, 1, ул. Тореза, 19.

ПК «Достояние Сибири» сопровождает свою деятельность в сфере финансовых услуг с использованием рекламы следующего содержания:

«Потребительский кооператив Достояние Сибири...Деньги до зарплаты...Скидки акции распродажи...Покупаем дорого, деньги сразу...Смартфоны, планшеты,

ноутбуки...» (г. Новокузнецк, ул. Тореза, 19);

«Комиссионный магазин Альмера Залог пересчитываем проценты Не переплачивайте за неиспользованные дни» (г. Новокузнецк, ул. Обнорского, 1);

«Потребительский кооператив Достояние Сибири Рассрочка предоставляется ЦПО Альмера без переплаты до 12 месяцев для граждан РФ с 21 года» (г. Новокузнецк, ул. Обнорского, 1).

В указанной рекламе присутствуют слова «залог», «пересчитываем проценты за неиспользованные дни», «деньги до зарплаты», что дает основание потребителям финансовых услуг полагать, что субъект, разместивший указанную рекламу, осуществляет именно данную деятельность.

Вместе с тем, ПК «Достояние Сибири» не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

Также из обращения следует, что в информационной системе ДубльГис имеются сведения о расположении по адресам г. Новокузнецк, ул. Тореза, 19, ул. Обнорского, 1, комиссионного магазина «Альмера», а также комиссионного магазина «Достояние Сибири». При приобретении товара вместо кассового чека выдается «Квитанция к заявлению на взнос пая №__. ПК Достояние Сибири ЦПО Альмера. На оттиске печати на квитанции указаны данные «Потребительский кооператив «Достояние Сибири», «Целевое паевое объединение «Альмера», ОГРН 1184205017677, ИНН 4253043002.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

01.06.2022 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/28-700/2022 в отношении ПК «Достояние Сибири» и назначено к рассмотрению на 13.07.2022 в 09 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес лиц, участвующих в деле заказными письмами с уведомлением о вручении (возвраты почтовой корреспонденции, направленной в адрес ПК «Достояние Сибири», ООО «Альмера», а также распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции заявителю имеются в материалах дела).

13.07.2022 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/28-700/2022 отложить для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 13.07.2022 рассмотрение дела № 042/05/28-700/2022 было отложено на 16.08.2022 в 11 часов 00 минут. Копии данного определения были направлены в адрес лиц, участвующих в деле заказными письмами с

уведомлением о вручении (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок») о вручении почтовой корреспонденции, направленной в адрес ООО «Альмера», заявителя, а также с пометкой «ожидает адресата в месте вручения» корреспонденции, направленной в адрес ПК «Достояние Сибири» имеются в материалах дела).

08.08.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ПК «Достояние Сибири» (исх. от 31.07.2022), из которых следует, что ПК «Достояние Сибири» действует в строгом соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Деятельность Потребительского кооператива регулирует Федеральный закон от 19.06.1992 № 3085-1 – «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 3085-1).

Так, из статьи 4 ФЗ № 3085-1 следует, что Кооператив действует на основе принципа взаимопомощи и обеспечения пайщикам, участвующим в хозяйственной или иной деятельности потребительского общества, экономической выгоды. В статье 5 ФЗ № 3085-1 указаны полномочия деятельности потребительского кооператива, в их числе в частности: заниматься деятельностью, направленной на удовлетворение потребностей пайщиков; осуществлять предпринимательскую деятельность, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано; осуществлять иные права юридического лица, необходимые для достижения целей, предусмотренных уставом потребительского общества.

В связи с изложенным, основания для запрета к предоставлению ПК «Достояние Сибири» услуг «Залог», «Рассрочка» для пайщиков кооператива отсутствуют.

Указанные услуги предоставляются исключительно пайщикам ПК «Достояние Сибири». Слова и выражения, используемые в рекламе, на практике несут только смысловой подтекст и предназначены для обеспечения понимания пайщиками ПК «Достояние Сибири» специфики деятельности кооператива. По факту, члены ПК «Достояние Сибири» пользуются возможностью обмена паевыми взносами с кооперативом, что, в свою очередь также не противоречит действующему законодательству.

Также из письменных пояснений следует, что макеты рекламы были изготовлены ПК «Достояние Сибири» самостоятельно, размещение происходит на эксплуатируемых ПК «Достояние Сибири» помещениях по адресам г. Новокузнецк, ул. Обнорского, д. 1, пом. 24, ул. Тореза, 19.

08.08.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство председателя ПК «Достояние Сибири» (исх. от 31.07.2022) о рассмотрении данного дела посредством видеоконференцсвязи.

08.08.2022 также в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Альмера» (исх. от 31.07.2022), из которых следует, что в настоящее время ООО «Альмера» не осуществляет никакой деятельности по адресу г. Новокузнецк, ул. Обнорского, д. 1, пом. 24, и числится по данному адресу по причине обязательного наличия юридического адреса у организации в Российской Федерации.

16.08.2022 состоялось рассмотрение дела № 042/05/28-700/2022 посредством

видеоконференцсвязи при участии председателя ПК «Достояние Сибири» <...>, который поддержал представленные письменные пояснения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение заместителя Сибирского ГУ Банка России (исх. от 29.04.2022 № Т6-30/13975, вх. от 11.05.2022 № 1640) о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» в действиях ПК «Достояние Сибири».

Из обращения следует, что ПК «Достояние Сибири» осуществляет деятельность по предоставлению потребительских займов с признаками незаконной в Кемеровской области – Кузбассе по адресам г. Новокузнецк, ул. Обнорского, 1, ул. Тореза, 19.

ПК «Достояние Сибири» сопровождает свою деятельность в сфере финансовых услуг с использованием рекламы следующего содержания:

«Потребительский кооператив Достояние Сибири...Деньги до зарплаты...Скидки акции распродажи...Покупаем дорого, деньги сразу...Смартфоны, планшеты, ноутбуки...» (г. Новокузнецк, ул. Тореза, 19);

«Комиссионный магазин Альмера Залог пересчитываем проценты Не переплачивайте за неиспользованные дни» (г. Новокузнецк, ул. Обнорского, 1);

«Потребительский кооператив Достояние Сибири Рассрочка предоставляется ЦПО Альмера без переплаты до 12 месяцев для граждан РФ с 21 года» (г. Новокузнецк, ул. Обнорского, 1).

В указанной рекламе присутствуют слова «залог», «пересчитываем проценты за неиспользованные дни», «деньги до зарплаты», что дает основание потребителям финансовых услуг полагать, что субъект, разместивший указанную рекламу, осуществляет именно данную деятельность.

Вместе с тем, ПК «Достояние Сибири» не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Согласно пункту 6 статьи 4 Закона о защите конкуренции финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов,

негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

По договору займа одна сторона (займодавец) передает или обязуется передать в собственность другой стороне (заемщику) деньги, вещи, определенные родовыми признаками, или ценные бумаги, а заемщик обязуется возвратить займодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество полученных им вещей того же рода и качества либо таких же ценных бумаг (статья 807 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 809 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором займа, займодавец имеет право на получение с заемщика процентов за пользование займом в размерах и в порядке, определенных договором. При отсутствии в договоре условия о размере процентов за пользование займом их размер определяется ключевой ставкой Банка России, действовавшей в соответствующие периоды.

На основании вышеизложенного, заем является финансовой услугой.

Порядок деятельности финансовых организаций установлен Федеральным законом от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», Федеральным законом от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах», Федеральным законом от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации» (далее - Закон о кредитной кооперации), Федеральным законом от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», Федеральным законом от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», Федеральным законом от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг».

Деятельность Потребительских кооперативов регулируется ФЗ № 3085-1.

Статьей 1 ФЗ № 3085-1 закреплено понятие «потребительское общество», которым признается добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц, созданное, как правило, по территориальному признаку, на основе членства путем объединения его членами имущественных паевых взносов для торговой, заготовительной, производственной и иной деятельности в целях удовлетворения материальных и иных потребностей его членов.

В соответствии со статьей 5 ФЗ № 3085-1 потребительские общества могут создаваться в виде потребительских кооперативов, которым предоставлены полномочия, в том числе привлекать заемные средства от пайщиков и других лиц.

Для удовлетворения финансовых потребностей членов кооператива создается кредитный потребительский кооператив, которому в соответствии со статьей 4 Закона о кредитной кооперации разрешено привлекать денежные средства своих членов на основании договоров передачи личных сбережений.

Таким образом, осуществление деятельности по привлечению денежных средств пайщиков для получения ими финансового дохода противоречит целям

деятельности потребительского кооператива, которые предусмотрены ФЗ № 3085-1.

Важно отметить, что какие – либо финансовые операции, характерные для осуществления деятельности потребительского общества у Кооператива отсутствуют.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 3 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов представляет собой деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Такой порядок деятельности установлен Федеральными законами «О ломбардах», «О кредитной кооперации», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», «О сельскохозяйственной кооперации».

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Таким образом, ПК «Достояние Сибири» не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частями 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несёт рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ПК «Достояние Сибири».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу Потребительского кооператива «Достояние Сибири» (юридический адрес: 654034, г. Новокузнецк, ул. Обнорского (р-н Кузнецкий), д. 1, пом. 24, ОГРН 1184205017677, Дата присвоения ОГРН 05.09.2018, ИНН 4253043002, КПП 425301001), размещенную по адресам г. Новокузнецк, ул. Обнорского, 1, ул. Тореза 19, поскольку в ней нарушены требования частей 13,14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

2. Выдать Потребительскому кооперативу «Достояние Сибири» (юридический адрес: 654034, г. Новокузнецк, ул. Обнорского (р-н Кузнецкий), д. 1, пом. 24, ОГРН 1184205017677, Дата присвоения ОГРН 05.09.2018, ИНН 4253043002, КПП 425301001) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «19» августа 2022 года.

Решение может быть обжаловано в порядке, предусмотренном статьей 37 ФЗ «О рекламе».